

**Kövér László Úr részére**  
Országgyűlés  
Budapest

**Tisztelt Elnök Úr!**

Az Országgyűlés 2013. június 10-i ülésnapján fogadta el a Budapest főváros közigazgatási területével összefüggő egyes törvények módosításáról szóló törvényt (T/11210. számú törvényjavaslat, a továbbiakban: Törvény).

Elnök Úr e törvényt 2013. június 15. napján küldte meg részemre aláírásra és kihirdetésének elrendelésére.

A törvénnyel az alábbiak miatt nem értek egyet, ezért élek az Alaptörvény 6. cikk (5) bekezdésében biztosított jogkörömmel, és azt az aláírásra megállapított határidőn belül, észrevételeim közlésével megfontolásra visszaküldöm az Országgyűlés részére.

**Tisztelt Országgyűlés!**

Az Alaptörvény 9. cikk (1) bekezdése értelmében a köztársasági elnök feladata, hogy őrkdjön az államszervezet demokratikus működése felett. E kötelességemnek teszek eleget akkor, amikor az Alaptörvényben meghatározott önkormányzati jogok kiteljesítése, a helyi önkormányzathoz szükséges feltételek erősítése, a meglévő értékek védelme és új elem beillesztése esetén kiemelt figyelmet fordítok arra, hogy a demokratikus jogállam alapelvei a helyi hatalomgyakorlásban is maradéktalanul érvényesüljenek.

Budapest Főváros Önkormányzata a hatályos rendelkezések alapján közvetlenül nem igazgat közigazgatási területet. A Budapest főváros közigazgatási területéről és kerületi beosztásáról szóló

1994. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Bptv.) alapján Budapest közigazgatási területe 23 kerületre tagozódik. A Bptv. hatályos 1. és 2. számú melléklete határozza meg az egyes kerületekhez tartozó területeket az adott kerület határvonalainak a megjelölésével. Mindezek alapján Budapest egész közigazgatási területe jelenleg a kerületi önkormányzatok közvetlen igazgatása alá tartozik. A Margitsziget a XIII. kerülethez tartozik.

A Törvény 9. §-a a Bptv. 2. § (1) bekezdését a következők szerint módosítja:

*„(1) Budapest főváros közigazgatási területe a Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott Margitszigetre és a következő kerületekre tagozódik: I. kerület, II. kerület, III. kerület, IV. kerület, V. kerület, VI. kerület, VII. kerület, VIII. kerület, IX. kerület, X. kerület, XI. kerület, XII. kerület, XIII. kerület, XIV. kerület, XV. kerület, XVI. kerület, XVII. kerület, XVIII. kerület, XIX. kerület, XX. kerület, XXI. kerület, XXII. kerület, XXIII. kerület.”*

Így a Margitsziget Budapest Főváros XIII. kerületének közigazgatási területétől, mint egységes közigazgatási terület Budapest Főváros Önkormányzata közvetlen igazgatása alá kerül, ezáltal a kerületi önkormányzat határa és területe megváltozik.

A Törvény indokolása értelmében minderre azért van szükség, mert ez a terület kiemelt idegenforgalmi jelentőséggel bír. A fejlesztése túlmutat egy kerületi önkormányzat stratégiai tervezésében rejlő lehetőségeken.

A Törvény indokolása szerinti célja, hogy a Fővárosi Önkormányzat közvetlen irányítása alá kerülő közigazgatási területeket meghatározza, valamint az ezzel összefüggésben szükséges módosításokat az egyes törvényeken átvezesse.

Magyarország 1990-ben vált az Európa Tanács tagjává. Ezt követően Magyarország 1992. április 6-án csatlakozott az Európa Tanács Helyi Önkormányzatok Európai Chartájához (a továbbiakban: Egyezmény).

A megerősítésről szóló okiratnak az Európa Tanács főtitkáránál való letétbe helyezése 1994. március 21-én megtörtént, és az Egyezmény, annak 15. cikk 3. pontja értelmében, a letétbe helyezést követő három hónapos időtartam lejártát követő hónap első napján, 1994. július 1-jén Magyarország tekintetében hatályba lépett.

Az Országgyűlés az Egyezményt az 1997. évi XV. törvénnyel hirdette ki.

Az Egyezmény 5. cikke értelmében nem lehet megváltoztatni a helyi önkormányzatok határait az érintett közösségekkel való előzetes konzultáció, vagy ahol ezt törvény lehetővé teszi, esetleges helyi népszavazás nélkül.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 19. § (1) bekezdése szerint, ha törvény valamely állami, helyi önkormányzati vagy más szervezet számára kifejezetten jogot biztosít arra, hogy a jogállását vagy a feladatkörét érintő jogszabályok tervezetét véleményezhesse, a jogszabály előkészítője köteles gondoskodni arról, hogy az érintett szerv e jogával élhessen.

A jogalkotási eljárás folyamatát áttekintve megállapítható, hogy annak során nem teljesült az Egyezmény és a Jat. idézett rendelkezéseiben foglalt eljárási kötelezettség.

Különösen nagy jelentősége van a megfelelő keretek között lefolytatott előzetes konzultációnak, arra figyelemmel, hogy a Törvény különböző törvényeket módosító rendelkezései a helyi önkormányzat, polgármester és jegyző feladat- és hatásköreit is érintik. Így biztosítható ugyanis a megfelelő jogi szabályozás, annak előreláthatósága, az arra történő felkészülés, illetve az érintett önkormányzatok között szükségessé váló átadás-átvételi eljárások, valamint a jogutódlás rendje.

A fentiek alapján a törvénnyel nem értek egyet. Kérem a Tisztelt Országgyűlést, hogy azt észrevételeim alapos megfontolását követően fogadja el ismét.

2013. június 20.



Áder

Áder János