

KEH/05361-2/2018.

Kövér László Úr részére

Országgyűlés

Budapest

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlés a 2018. november 27-ei ülésnapján fogadta el a T/2939. számú, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvénynek az Alaptörvény hetedik módosításával összefüggő módosításáról szóló törvényt (a továbbiakban: Törvény).

Az Országgyűlés alelnöke a Törvényt 2018. december 2-án küldte meg aláírásra és kihirdetésének elrendelésére.

A Törvénnyel az alábbiak miatt nem értek egyet, ezért élek az Alaptörvény 6. cikk (5) bekezdésében biztosított jogkörömmel, és azt az aláírásra megállapított határidőn belül, észrevételeim közlésével megfontolásra visszaküldöm az Országgyűlés részére.

Tisztelt Országgyűlés!

1. A Törvény 2. §-a – többek között – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 4. §-át módosítja. A Jat. az új 4. § (1) bekezdésében a törvényhozási tárgyköröket sorolja fel, közöttük az *a)* pontban az alapvető jog közvetlen és jelentős korlátozását, illetve érvényesülésének lényeges garanciáit.

Az előterjesztő a Törvény javaslatához fűzött indokolásban ezt a rendelkezést azzal indokolta, hogy a következetes kodifikációs gyakorlat biztosítása érdekében a jogalkotásra irányadó szabályok között kiemelt helyen kívánja nevesíteni az Alkotmánybíróság által kimunkált azon alkotmányos követelményt, hogy „az alapjogok közvetlen és jelentős korlátozását megvalósító rendelkezés megalkotására törvényi jogforrási szint alatt, tehát rendeleti formában alkotmányosan nincs lehetőség”.

2. A Jat. új 4. § (1) bekezdés *a)* pontja kijelentő módon megfogalmazott, lényegében taxatív felsorolás arról, hogy az alapvető jogok szabályozása során mi minősül törvényalkotási tárgynak. Ebből a rendelkezésből az következik, hogy az alapvető jogok tekintetében kizárólag két tárgykör, nevezetesen *a)* a közvetlen és jelentős korlátozás, valamint *b)* az érvényesülés garanciája igényel törvényi szabályozási szintet.

Az Alaptörvény *I. cikke* (3) bekezdés első mondata értelmében viszont az alapvető jogokra és kötelezettségekre vonatkozó szabályokat törvény állapítja meg, ami – az Alkotmánybíróság gyakorlatára is figyelemmel – egyértelműen szélesebb kört ölel fel a Jat. új 4. § (1) bekezdés *a*

3. A jogalkotás során kivétel nélkül minden esetben érvényesülnie kell az Alaptörvény *I. cikke* (3) bekezdésében előírtaknak. A jogalkotás részletes szabályait azonban a Jat. tartalmazza, így a jogszabályok előkészítése során bizonytalanságot okozhat a Jat. és az Alaptörvény hivatkozott rendelkezése közötti koherencia hiánya.

4. A Törvénnyel a fentiek miatt nem értek egyet, ezért kérem a Tisztelt Országgyűlést, hogy a Törvényt észrevételem alapos megfontolását követően – a koherencia hiányának kiküszöbölésével – fogadja el ismét.

Budapest, 2018. december „17. „



Áder János