

II-1/03214-2/2017.

Kövér László Úr részére

Országgyűlés

Budapest

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlés a 2017. június 14-ei ülésnapján szavazott a T/15329. számon benyújtott, eredetileg a burkolt pártfinanszírozás megakadályozásáról és az átlátható kampányfinanszírozás biztosításáról címet viselő törvényjavaslatnak az Országgyűlés Törvényalkotási bizottsága által előterjesztett egységes javaslatáról. A zárószavazásra feltett törvényjavaslat több rendelkezése sarkalatos igényű volt, vagyis elfogadásukhoz a jelen lévő országgyűlési képviselők kétharmadának szavazatára lett volna szükség. A sarkalatos rendelkezések nem kapták meg a szükséges szavazatokat. Az Országgyűlés így a Törvényt egyszerű többségű rendelkezéseit fogadta el.

Az Országgyűlés elnöke a Törvényt 2017. június 15-én küldte meg részemre aláírásra és kihirdetésének elrendelésére.

A Törvénnyel nem értek egyet, ezért élek az Alaptörvény 6. cikk (5) bekezdésében biztosított jogkörömmel, és azt az aláírásra megállapított határidőn belül, észrevételeim közlésével megfontolásra visszaküldöm az Országgyűlés részére.

Tisztelt Országgyűlés!

Az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdése értelmében Magyarország független, demokratikus jogállam. A jogállam alapvető követelménye a jogbiztonság. Az Alkotmánybíróság kezdetektől követett gyakorlata szerint, a világos, érthető és megfelelően értelmezhető normatartalom a normaszöveggel szemben alkotmányos követelmény. A jogbiztonság megköveteli, hogy a jogszabály szövege értelmes és világos, a jogalkalmazás során felismerhető normatartalmat hordozzon.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény a jogalkotás alapvető követelményei között mondja ki, hogy a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie [2. § (1) bekezdése].

Megállapítottam, hogy az elfogadott Törvény a fenti követelményeknek nem felel meg: normatív tartalommal nem bíró, ellentmondásos, értelmezhetetlen és végrehajthatatlan rendelkezéseket tartalmaz. A Törvény ugyanis az 1. §-ában a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény módosítása cím alatt a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvényt (a továbbiakban: Ttv.) egészíti ki egy olyan alcím (4/D.) sarkalatossági záradékával, mely alcímet a Ttv. nem tartalmaz. A Záró rendelkezések között a 2. § (2) bekezdésében olyan rendelkezés [4. § (2) bekezdés] hatályba lépését mondja ki, amely nincs a Törvényben. A Törvény 3. §-a normatív tartalommal nem bíró [1. § és 2. § (2) bekezdés], valamint nem létező (4. §) rendelkezés és melléklet, továbbá magának a törvénynek az Alaptörvényből nem következő, ekként megalapozatlan sarkalatossági záradéka.

Kérem ezért a Tisztelt Országgyűlést, hogy a Törvényt teljes egészében tárgyalja újra.

Budapest, 2017. június „15.,„.

Tisztelettel,



Áder János