

Kövér László Úr részére
Országgyűlés
Budapest

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlés 2016. október 11-i ülésnapján fogadta el a villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény módosításáról szóló törvényt (T/11901. számú törvényjavaslat, a továbbiakban: Törvény).

Elnök Úr e Törvényt 2016. október 16. napján küldte meg részemre aláírásra és kihirdetésének elrendelésére.

A Törvénnyel nem értek egyet, mert:

- nem segíti a Párizsi Klímamegállapodás végrehajtását,
- ellentétben áll az Országgyűlés által 2011-ben a Nemzeti Energiastratégia keretei között jóváhagyott Magyarország Megújuló Energia Hasznosítási Cselekvési Terve 2010-2020 dokumentummal,
- indokolatlan adminisztratív korlátozásokat vezet be.

Ezért élek az Alaptörvény 6. cikk (5) bekezdésében biztosított jogkörömmel, és azt az aláírásra megállapított határidőn belül, észrevételeim közlésével megfontolásra visszaküldöm az Országgyűlés részére.

Tisztelt Országgyűlés!

A 2016. április 22-én Magyarország által aláírt, az Országgyűlés által május 24-én elfogadott törvénnyel kihirdetett és november 4-én hatályba lépő Párizsi Megállapodásban célul tűztük ki az üvegházhatású gázok kibocsátásának visszaszorítását. A klímavédelem legfontosabb eszköze, hogy a részes államokban a gazdasági fejlődést és az üvegházhatású gázok kibocsátását – technológiai előrelépésekkel és a hatékonyság növelésével – elválasszuk egymástól, azaz olyan fejlődési pályát tudjanak befutni a részes államok, ahol a gazdasági növekedést a klímaváltozást előidéző üvegházhatású gázok kibocsátásának növelése nélkül érjük el. Hasonlóan ahhoz az úthoz, amit Magyarország – a világ 20 másik államával együtt – már jó ideje követ.

Az üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentéséhez szinte minden gazdasági ágazatban előrelépésre van szükség, különös tekintettel az energiatermelésre. Ezért is határozott meg egy elérendő részarányt a megújuló energiák számára az EU a Kiotói Jegyzőkönyvben vállaltakhoz kapcsolódóan 2020-ra, illetve a Párizsi Megállapodáshoz kötődően is 2030-ra.

Miközben a nemzeti energiakosár összetételének meghatározása nemzeti hatáskörben marad, az ország érdekét és a cél teljesítését szolgálja, ha Magyarország a lehető legnagyobb mozgásszabadsággal rendelkezik a további energetikai modernizációs erőfeszítések módjának kiválasztásában.

A hosszú távú dekarbonizációs fejlődés megvalósíthatóságát, s ezen belül a hazai energiakosár fokozatos tisztulását támogatja, ha – a gazdaságosság és a rendszerbiztonság szempontjaira is figyelmet fordítva – az ország rendelkezésére áll minden tiszta energiaforrás felhasználásának a lehetősége. A szélerőművek – az időjárásfüggő teljesítményük ellenére – a megújuló forrásból előállított energiával a dekarbonizációhoz járulnak hozzá. A hozzájárulás lehetséges mértéke természetesen függ országunk földrajzi adottságaitól és az alkalmazott technológia hatékonyságától.

A Törvény – az alább felsorolt indokok alapján – és különösen a mögöttes szabályzás azonban nem a dekarbonizációhoz való hozzájárulás lehetőségét erősíti, hanem a szélenergia jövőbeli felhasználásának lehetőségeit szűkíti.

Ebben a tekintetben visszalépést mutat az Országgyűlés által 2011-ben a Nemzeti Energiastratégia keretei között jóváhagyott Magyarország Megújuló Energia Hasznosítási Cselekvési Terve 2010-2020 dokumentumban foglaltakhoz képest, ami 2020-ra 750 MW szélenergiatermelő kapacitást irányzott elő.

A Törvény 1. §-a új rendelkezésekkel egészíti ki a villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvényt (a továbbiakban: Vet.).

A módosítás szerint a Kormány a villamosenergia-rendszer várható teljesítményének egyensúlyára figyelemmel rendeletben határozza meg az adott naptári évre vonatkozóan – a háztartási méretű kiserőművek és a villamosműhöz nem csatlakozó kiserőművek kivételével – a szélenergiatermelők, illetve szélenergiatermelő parkok építésére és használatbavételére kiadható hatósági engedélyek számát és az engedélyezhető szélenergiatermelők, illetve szélenergiatermelő parkok teljesítményét.

A már jelenleg is hatályban lévő szabályozás szerint miniszteri rendelet rendelkezik a szélenergiatermelők, illetve szélenergiatermelő parkok létesítése a szélenergiatermelő-kapacitás létesítésére irányuló pályázati kiírás feltételeiről. Továbbá e rendelet tartalmazza a pályázat minimális tartalmi követelményeit, valamint a pályázati eljárás szabályait.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 4. §-a szerint, ha egy tárgykört törvény szabályoz, törvényben kell rendezni az alapvető jogintézményeket és a szabályozási cél megvalósulásával összefüggő lényeges garanciákat. Álláspontom szerint a megújuló energia hasznosításának bővülését az szolgálja, ha a jogalkotó törvényben határozza meg a szélenergiatermelők, illetve szélenergiatermelő parkok létesítésének lényeges feltételeit annak érdekében, hogy a beruházásokkal kapcsolatos döntések jól megalapozott, garanciális feltételek között születhessenek meg.

A Törvény üdvözlendő módon megtiltja a természeti és táji értékek, területek védelme érdekében – a háztartási méretű kiserőművek és a villamosműhöz nem csatlakozó kiserőművek kivételével – szélenergiatermelők, illetve szélenergiatermelő parkok létesítését törvényben meghatározott világörökségi területen és védett természeti területen.

A Törvény a Vet. 117. §-át (6a) bekezdéssel egészíti ki, amelyben foglalt szabályok szerint a szélenergiatermelő vagy szélenergiatermelő park építésére adott engedély hatályát veszti, ha az építményeket az építésre kiadott engedély jogerőre emelkedésétől számított egy éven belül nem építik meg, vagy az említett építményeket véglegesen eltávolítják. A szélenergiatermelő vagy szélenergiatermelő park építésére adott engedély hatálya nem hosszabbítható meg.

Nem tartom indokoltnak a szélörmű vagy szélörmű park építésére adott engedélyezési eljárásnak az általános szabályoktól eltérő, ilyen szigorú szabályozását. Az, hogy az építési engedély hatályát az építettő kérelmére, jogszabályban meghatározott indokból az építésügyi hatóság jogszabályban meghatározott időre nem hosszabbíthatja meg, olyan helyzetet teremt, ami a szélörművek vagy szélörmű parkok építését aránytalanul megnehezíti, korlátozva ezzel a megújuló energia hasznosításának bővülését.

A fenti módosítások, a szélörművekre vonatkozó szabályok módosításáról szóló korábban elfogadott Korm. rendelettel együtt, álláspontom szerint ellehetetleníthetik a szélörművek és szélörmű parkok építését, továbbá veszélyeztetik a Magyarország Megújuló Energia Hasznosítási Cselekvési Terve 2010 – 2020 dokumentumban foglalt célkitűzéseket, amelyek között szerepel a szélenergia részarányának növelése.

Fentiekre tekintettel felkérem a tisztelt Országgyűlést, hogy a Törvény újratárgyalása során a teljes szabályozást áttekintve olyan előírásokat állapítson meg, amelyek támogatják gazdaságunk dekarbonizációs pályán tartását, megőrzik az összes elvi lehetőséget energiakosarunk tisztulásához, hozzásegítik az országot klímavállalásainak teljesítéséhez. Mindezt a gazdaságosság és a műszaki biztonság szempontjait figyelembe véve, a jövő technológiai újításokra is nyitott módon valósítsuk meg.

A törvénnyel nem értek egyet. Kérem a Tisztelt Országgyűlést, hogy azt észrevételeim alapos megfontolását követően fogadja el ismét.

Budapest, 2016. október 21.

Üdvözlettel



Ader János